

TAIEX – ECRAN
Verification in the scope of the EU
Emission Trading System

28. jun 2016.

Разлози за доношење Закона

- Успостављање систематског и континуираног мониторинга емисија гасова са ефектом стаклене баште из индустријских и енергетских постројења;
- Усклађивање домаћег законодавства са правним тековинама Европске уније; и
- Ефикасније испуњавање обавеза према међународној заједници.

Припрема Закона

- ИПА Твининг пројекат “Успостављање система за мониторинг, извештавање и верификацију неопходног за успешну имплементацију Система трговине емисијама ЕУ”

ЦИЉЕВИ:

1. Институционална организација
2. Законодавни оквир
3. Припрема свих заинтересованих страна

Успостављање прецизног МРВ система

- **Предуслов за ЕТС** јер омогућава поуздане и упоредиве податке о емисијама из ЕТС постројења
- **Одрживо планирање** – економски раст и инвестиције у (тзв. Low carbon) привредни развој

Припрема Закона

РЕЗУЛТАТИ ТВИНИНГ ПРОЈЕКТА:

1. Извештај о институционалној организацији (Влада, септембар 2014.) – основ за институционалну организацију предложену Законом – **дефинисана улога АТС-а**
2. Нацрт Закона и подзаконских аката (Радна група, интерне консултације, ангажовани спољни експерти) – **прописане одредбе за АТС**
3. Низ радионица (33), билатералних састанака (40), техничких обука, консултација – институције, индустрија, АТС (и даље се наставља)

Циљ Закона

ПРЕ ЕУ: Правни основа за успостављање система мониторинга и извештавања и верификације емисија гасова са ефектом стаклене баште

ПО ПРИСТУПАЊУ: Улазак у Систем трговине емисионим јединицама (ограничење и трговина – алокација, аукција, Регистар...)



Дугорочно смањење емисија ГХГ из индустријских и енергетских постројења – на исплатив и ефикасан начин



Допринос глобалном смањењу емисија

Садржај Закона

Десет поглавља:

1. Основне одредбе (чл. 1-5),
2. Дозвола за емисију ГХГ оператеру постројења (чл. 6-13),
3. Одобрења на план мониторинга ГХГ авио оператеру (чл. 14 и 15),
4. Мониторинг и извештавање (чл. 16-26),
5. Верификација и акредитација (чл. 27-35),
6. Достављање и приступ информацијама (чл. 36 и 37),
7. Административне таксе (чл. 38),
8. Надзор (чл. 39-41),
9. Казнене одредбе (чл. 42-47), и
10. Прелазне и завршне одредбе (чл. 48-52).

Примена Закона – институционални оквир (1)

- ***Министарство надлежно за послове заштите животне средине (Одсек за климатске промене):***
 - Издаје дозволу за емисије оператерима стационарних постројења – обавезује оператора да врши мониторинг и да извештава
 - Даје одобрење на мониторинг план авио оператерима
 - Прописује неопходне пратеће подзаконске акте
 - Врши надзор и контролу над применом Закона
- *(Директиве 2003/87/ЕК, 2009/29/ЕК)*

Примена Закона – институционални оквир (2)

Техничка подршка Министарству/Одсеку:

- ***Агенција за заштиту животе средине***
 - *Технички капацитети и стручно знање,*
 - *Стручна и квалитетна провера плана мониторинга оператора стационарних постројења.*
 - *Подршка оператерима приликом израде МП*
 - *Рок за проверу довољан да се избегне одуговлачење поступка*
- ***Директора цивилног ваздухопловства***
 - *Технички капацитети и стручно знање*
 - *Стручна процена плана мониторинга авио оператора*

**(Уредба 601/2012)*

Примена Закона – институционални оквир (3)

- **Акредитационо тело Србије**

- Акредитација верификатора који обављају верификацију извештаја о емисијама ГХГ – **АТС акредитује правно лице или део правног лица које испуњава прописане услове као верификатора**
- Поступци акредитације који нису уређени Законом о акредитацији и другим општим актима АТС-а.
- На питања акредитације која нису посебно уређена овим законом, примењују се одредбе закона којим се уређује акредитација и других општих аката АТС, односно правила акредитације које објављује АТС.

*(Уредба 600/2012)

Примена Закона – оператери стационарних постројења

Обавезе:

- **Пре почетка рада** - прибављање дозволе за емисије гасова са ефектом стаклене баште
- **Постојећа постројења** – три месеца од дана ступања на снагу подзаконских аката
- Вршење мониторинга емисија ГХГ на основу ***одобреног плана мониторинга** који је саставни део дозволе
- Извештавање надлежног органа о годишњим емисијама (до 31. марта текуће за претходну годину) – Извештај мора бити верификован од стране независног верификатора
- Извештавање о историјским емисијама (01.01.2009-31.12.2010.) – основа за бесплатну алокацију, дефинисање преговарачке позиције, обавезе других Одлука ЕУ (406/2006/ЕК)

Примена Закона – АТС (1)

- Уз захтев за акредитацију, подносилац захтева доставља податке прописане законом којим се уређује акредитација и другим општим актима АТС, као и податке релевантне за: оцену компетентности за спровођење верификације; оцену поступка верификације; утврђивање испуњености услова за верификаторе из прописа донетог на основу Закона о смањењу емисија ГХГ.
- АТС до 31. децембра текуће године доставља Министарству акредитациони радни програм за наредну годину - попис верификатора које је акредитовао АТС, време и место верификације, информације о активностима, датуме за оцењивање верификатора.
- АТС до 1. јуна текуће године доставља Министарству извештај о управљању за претходну годину – подаци о сваком верификатору којег је акредитовао АТС

Примена Закона – АТС (2)

- АТС обавештава Министарство о суспензији, повлачењу или смањењу опсега акредитације верификатора односно о прекиду суспензије или промени одлуке о суспензији, повлачењу или смањењу опсега акредитације на основу жалбе
- Министарство сваке године АТС-у доставља информације о евентуалним неусклађеностима, резултатима провере итсл.
- Министарство, оператер или друга заинтересована страна може АТС-у да упути приговор који се односи на верификатора.

Примена Закона – верификатори

- Правна лица
 - Акредитовани од стране АТС
 - Поступци и критеријуми верификације годишњег извештаја о емисијама
 - Непристрасна контрола, обезбеђивање поузданости извештаја, препоруке за побољшање мониторинга
 - Извештај о емисијама урађен у складу са мониторинг планом и одговара стању на локацији
- Верификатор је дужан да сваке године до 15. новембра АТС-у достави информације о планираном времену и месту верификације које је предвидео у временском плану као и адресу и појединости о контактима оператора чији извештаји о емисијама ГХГ или тонским километрима подлежу верификацији, као и о изменама тих информација

*ПРИЛИКА за појаву нових привредних субјеката

Пратећи подзаконски акти

- Уредба о активностима и гасовима који се емитују приликом обављања тих активности, а за које је потребно прибавити дозволу за емисију гасова
- Правилник о мониторингу и извештавању о емисијама гасова са ефектом стаклене баште
- Правилник о условима које морају да испуне верификатори, процедури, критеријумима верификације и садржини извештаја о верификацији
 - *Доношење у року од годину дана од дана ступања на снагу закона, односно у року од годину дана од дана почетка примене одредби о обавезама авио оператора.*

ХВАЛА НА ПАЖЊИ