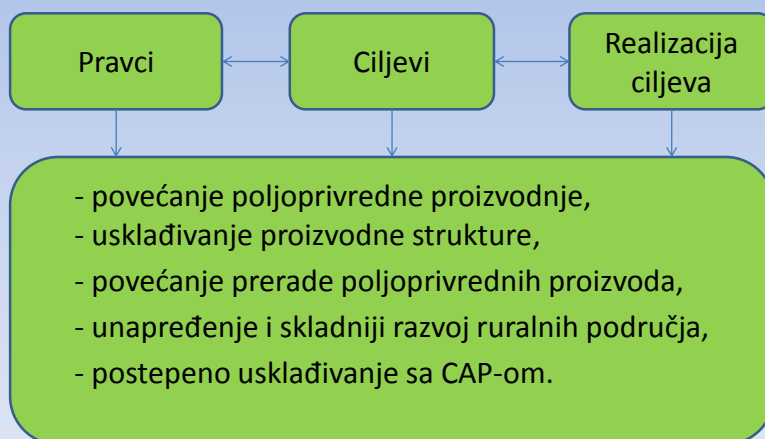


# STRATEŠKI PLAN RAZVOJA POLJOPRIVREDE I RURALNIH PODRUČJA REPUBLIKE SRPSKE 2016.-2020.

-POLITIKA RURALNOG RAZVOJA-  
(TAIEX, Sarajevo, 26-27.04.2016.)

- Kontinuitet dviju prethodnih strategija:
  - Strategija razvoja poljoprivrede Republike Srpske do 2015.
  - Strateški plan ruralnog razvoja Republike Srpske 2010.-2015.



## ZNAČAJ POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA ZA REPUBLIKU SRPSKU

- Ruralna područja zauzimaju oko 95% teritorije,
- U ruralnim područjima živi 83% stanovništva Republike Srpske,
- Bruto domaći proizvod poljoprivrede u Republici Srpskoj je 838 miliona KM (2014. godine),
- Učešće poljoprivrede u strukturi BDP je 9.5%,
- Značaj poljoprivrede u ublažavanju nezaposlenosti.

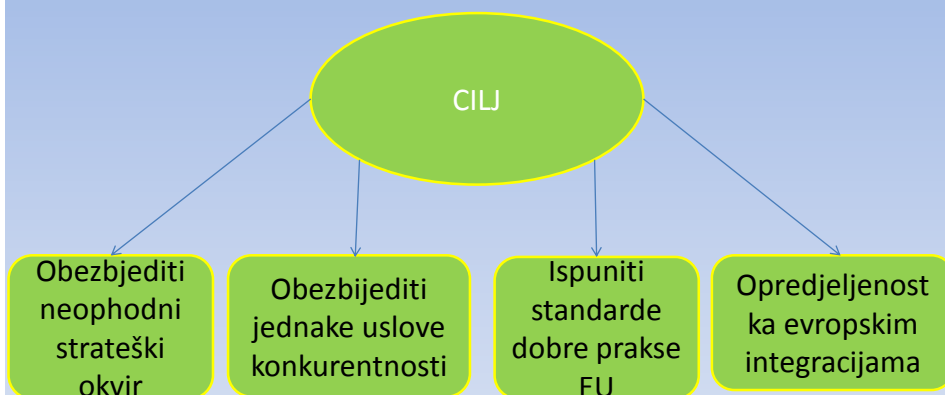
## USTAVNI OSNOV

- član 68. Ustava Republike Srpske (tačka 8).
- Amandman XXXII na Ustav RS stav 1. tačka 8.
- „Republika Srpska uređuje i osigurava osnovne ciljeve i pravce privrednog, naučnog, tehnološkog, demografskog i socijalnog razvoja, razvoja poljoprivrede i sela, korišćenja prostora, politiku i mjere za usmjeravanje razvoja i robne rezerve“.


## ZAKONSKI OSNOV

- Zakon o republičkoj upravi (Sl. glasnik RS, 118/08).
- definisanje i sprovođenje mjera poljoprivredne politike i politike ruralnog razvoja,
- praćenje realizacije Strategija poljoprivrede i ruralnog razvoja Republike Srpske,
- sprovođenje mjera podsticaja u poljoprivredi,
- unapređivanje konkurentnosti poljoprivredne proizvodnje,
- usklađivanje domaće poljoprivredne politike i propisa sa međunarodnim standardima.

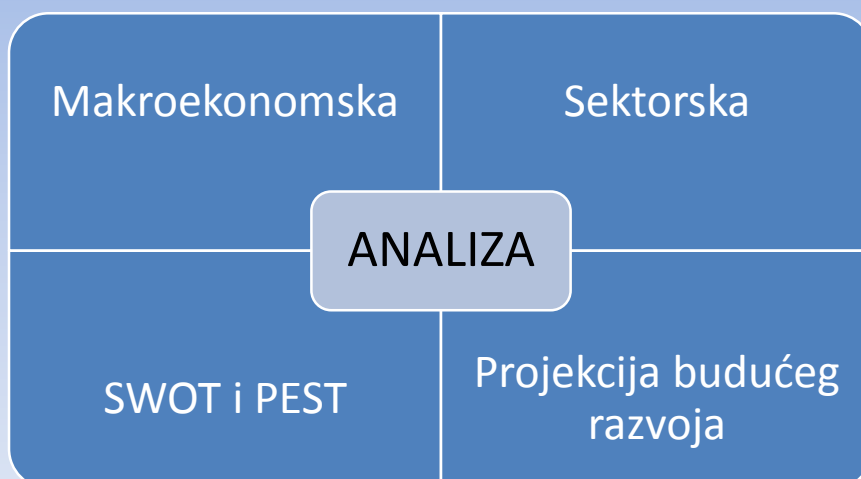
## CILJ IZRADE



## METODOLOGIJA IZRADE -STRUKTURA STRATEŠKOG OKVIRA-

- 
- 1. faza: **Analiza stanja** i perspektive razvoja poljoprivrede i ruralnih područja u Republici Srpskoj,
  - 2.faza: **Definisanje strateškog okvira** razvoja poljoprivrede i ruralnih područja u Republici Srpskoj,
  - 3.faza: **Razrada operativnog okvira** za realizaciju strateškog plana.

### 1.faza ANALIZA STANJA



## 2. faza DEFINISANJE STRATEŠKOG OKVIRA



## VIZIJA RAZVOJA SEKTORA

- Poljoprivreda, sa prehrambenom industrijom, predstavlja jedan od vodećih privrednih sektora zasnovan na principima održive i tehnološki napredne poljoprivredne proizvodnje i principima konkurentnosti i ekonomičnosti.
- Poljoprivredna gazdinstva, kao proizvodne jedinice, predstavljaju mjesta proizvodnje, zapošljavanja i stvaranja novih vrijednosti postajući na taj način ravnopravan poslovni subjekt u sektoru sa pravima i obavezama i društvenim statusom kakav zaslužuju.
- Ruralna područja čine žive zajednice u kojima sve kategorije društva ostvaruju ravnopravne uslove za život, rad i zadovoljenje osnovnih životnih potreba.
- Prirodni resursi na raspolaganju se obogaćuju i reprodukuju u proizvodnim procesima u okviru ruralne ekonomije i koriste se na način da obezbjeđuju maksimalnu korist u socijalnom i ekonomskom smislu, a istovremeno čuvaju zalihe za buduće generacije.

## VODEĆI PRINCIPI

- Principi koji su opredijelili izbor pravca razvoja i definisanje strateških i specifičnih ciljeva:
  - Razvoj poljoprivrede oslonjen na raspoložive prirodne resurse;
  - Intenziviranje, modernizacija i specijalizacija poljoprivrede;
  - Dodavanje veće vrijednosti poljoprivrednim proizvodima;
  - Definisanje porodičnih poljoprivrednih gazdinstava kao proizvodnih jedinica;
  - Standardizacija proizvodnje i prerade kao osnov za unapređenje kvaliteta;
  - Postizanje većeg stepena finalizacije poljoprivrednih proizvoda;
  - Horizontalno i vertikalno uvezivanje subjekata u poljoprivredu;
  - Usklađivanje agrarne politike RS sa Zajedničkom agrarnom politikom EU;
  - Uvažavanje postojećih spoljnotrgovinskih sporazuma i zaštita domaće proizvodnje;
  - Diversifikacija prihoda ruralnog stanovništva;
  - Povećanje izvora i obima finansiranja razvoja poljoprivrede;
  - Prilagođavanje uticajima klimatskih promjena;
  - Usporavanje depopulacije ruralnih područja;
  - Uvažavanje rodne ravnopravnosti i sprečavanje bilo kojeg oblika diskriminacije;
  - Poboljšanje poslovnog okruženja i likvidnosti prehrambene industrije;

## CILJEVI RAZVOJA

- 6 strateških ciljeva (5 autonomnih i 1 opšti-horizontalni)

1. strateški cilj	2. strateški cilj	3. strateški cilj	4. strateški cilj	5. strateški cilj
<i>Povećanje obima i produktivnosti poljoprivredne proizvodnje i obezbjeđenje stabilnosti dohotka poljoprivrednih proizvođača</i>	<i>Jačanje konkurentnosti sektora poljoprivrede kroz povećanje nivoa investicija</i>	<i>Povećanje stepena tržišnosti i finalizacije poljoprivredne proizvodnje</i>	<i>Održivo upravljanje prirodnim resursima i ublažavanje posljedica klimatskih promjena</i>	<i>Uravnotežen integralni ruralni razvoj</i>

### 6. strateški cilj

*Sistemska podrška razvoju sektora poljoprivrede i ruralnih područja*

## POLITIKE ZA REALIZACIJU CILJEVA RAZVOJA – odnos politika i ciljeva

**Politika  
podrške  
polj.  
proizvodnji**

**Politika podrške  
restrukturiranju  
poljoprivrede**

**Politika ruralnog razvoja**

**1. Povećanje  
obima i  
produktivnosti  
poljoprivredne  
proizvodnje i  
osiguravanje  
stabilnosti  
dohotka  
poljoprivrednih  
proizvođača**

**2. Jačanje  
konkurentnosti  
sektora  
poljoprivrede  
kroz povećanje  
nivoa  
investicija**

**3. Povećanje  
stepena  
tržišnosti i  
finalizacije  
poljoprivredn  
e proizvodnje**

**4. Održivo  
upravljanje  
prirodnim  
resursima i  
ublažavanje  
posljedica  
klimatskih  
promjena**

**5. Uravnotežen  
integralni  
ruralni razvoj**

## CILJEVI I MJERE ZA REALIZACIJU POLITIKE PODRŠKE PROIZVODNJI

<b>Strateški cilj:</b>	<b>1. Povećanje obima i produktivnosti poljoprivredne proizvodnje i osiguravanje stabilnosti dohotka poljoprivrednih proizvođača</b>
<b>Specifični cilj</b>	<b>Mjera</b>
<b>1.1. Povećanje obima poljoprivredne proizvodnje</b>	<b>1.1.1 Direktna plaćanja za podršku biljnoj proizvodnji po jedinici površine</b>
	<b>1.1.2 Podrška stočarskoj proizvodnji putem direktnih plaćanja po uslovnom grlu</b>
	<b>1.1.3 Direktna plaćanja za podršku poljoprivrednoj proizvodnji po proizvodu za strateške proizvode</b>
<b>1.2. Povećanje produktivnosti poljoprivredne proizvodnje</b>	<b>1.2.1 Podrška transferu informacija i znanja u poljoprivredi u funkciji unapređenja tehničko-tehnološkog nivoa i poslovnih rezultata</b>
<b>1.3. Stabilizacija dohotka poljoprivrednih proizvođača</b>	<b>1.3.1 Kompenzacija izgubljenog dohotka po osnovu šteta od elementarnih nepogoda, epidemijskih bolesti biljaka i životinja i drugih šteta</b>
	<b>1.3.2 Unapređenje sistema osiguranja u poljoprivredi</b>
	<b>1.3.3 Unapređenje efikasnosti i širenje sistema protivgradne zaštite</b>
	<b>1.3.4 Odgođena prodaja poljoprivrednih proizvoda</b>
	<b>1.3.5 Interventne mjere na tržištu posredstvom mehanizma robnih rezervi</b>

## CILJEVI I MJERE ZA REALIZACIJU POLITIKE RESTRUKTURIRANJA POLJOPRIVREDE

<b>Strateški cilj:</b>	<b>2. Jačanje konkurentnosti sektora poljoprivrede kroz povećanje nivoa investicija</b>
<b>Specifični cilj</b>	<b>Mjera</b>
<b>2.1. Podrška pokretanju, proširenju i modernizaciji poslovanja porodičnih poljoprivrednih gazdinstava i poslovnih subjekata</b>	<b>2.1.1 Podrška investicijama u stočarstvu</b>
	<b>2.1.2 Podrška investicijama u ribarstvu</b>
	<b>2.1.3 Podrška investicijama u biljnoj proizvodnji</b>
	<b>2.1.4 Podrška investicijama u poljoprivrednu mehanizaciju</b>
	<b>2.1.5 Podrška investicijama u proizvodnju energije iz obnovljivih izvora</b>
	<b>2.1.6 Podrška investicijama u sisteme navodnjavanja na poljoprivrednim gazdinstvima</b>
	<b>2.1.7 Investicije u velike sisteme za navodnjavanje i odvodnjavanje</b>

## CILJEVI I MJERE ZA REALIZACIJU POLITIKE RESTRUKTURIRANJA POLJOPRIVREDE

<b>Strateški cilj:</b>	<b>3. Povećanje stepena tržišnosti i finalizacije poljoprivredne proizvodnje</b>
<b>Specifični cilj</b>	<b>Mjera</b>
<b>3.1. Podrška uvođenju kvaliteta i podizanju svijesti o bezbjednosti poljoprivrednih i prehrambenih proizvoda</b>	<b>3.1.1 Podrška uvođenju GLOBALGAP standarda</b>
	<b>3.1.2 Jačanje politike kvaliteta i usklađivanje sa standardima EU</b>
	<b>3.1.3 Podrška uvođenju sistema integralne proizvodnje i inetegralne zaštite bilja</b>
	<b>3.1.4 Unapređenje sistema i promocije uvođenja standarda geografskih oznaka</b>
<b>3.2. Podrška jačanju tržišnih lanaca i tržišne infrastrukture</b>	<b>3.2.1 Podrška ugovaranju proizvodnje i prerade poljoprivrednih proizvoda</b>
	<b>3.2.2 Podrška nabavci opreme neophodne za plasman i preradu poljoprivrednih proizvoda</b>
	<b>3.2.3 Podrška organizovanju i nastupanju na poljoprivrednim sajmovima i izložbama</b>
	<b>3.2.4 Jačanje povjerenja i navika potrošača za kupovinom i konzumiranjem hrane domaćeg porijekla</b>
	<b>3.2.5 Podrška revitalizaciji stočnih i zelenih pijaca</b>
<b>3.3. Horizontalna i vertikalna koordinacija poljoprivrednih proizvođača</b>	<b>3.3.1 Podrška osnivanju i radu grupa poljoprivrednih proizvođača</b>
<b>3.4. Nove investicije u izgradnju prerađivačkih kapaciteta u ruralnom području</b>	<b>3.4.1 Investicije u male prerađivačke kapacitete na poljoprivrednim gazdinstvima</b>



## POLITIKA RURALNOG RAZVOJA

### - glavna polazišta -

- dominacija ruralnih područja (prosječna gustina naseljenosti Republike Srpske od 53,49 stanovnika/km<sup>2</sup>),
- negativan migracioni saldo,
- negativan prirodan priraštaj,
- 1/4 seoskog stanovništva starija od 60 godina,
- neravnomjeran regionalni razmještaj stanovništva,
- 53% teritorije Republike Srpske na nadmorskoj visini iznad 500 metara, a 20% na nadmorskoj visini iznad 1.000 metara

### CILJEVI I MJERE ZA REALIZACIJU POLITIKE RURALNOG RAZVOJA

<b>Strateški cilj:</b>	<b>4. Održivo upravljanje prirodnim resursima i ublažavanje posljedica klimatskih promjena</b>
<b>Specifični cilj</b>	<b>Mjera</b>
<b>4.1. Unapređenje plodnosti, kvaliteta i obradivosti poljoprivrednog zemljišta</b>	<b>4.1.1 Mjere popravke poljoprivrednog zemljišta</b>
<b>4.2. Identifikovanje i posebna podrška područjima sa prirodnim ograničenjima</b>	<b>4.2.1 Podrška područjima sa prirodnim ograničenjima</b>
<b>4.3. Održiva poljoprivredna proizvodnja</b>	<b>4.3.1 Održivo korišćenje i održavanje pašnjaka i prirodnih livada</b>
	<b>4.3.2 Podrška proizvodnji organskih proizvoda</b>
	<b>4.3.3 Podrška integralnoj poljoprivrednoj proizvodnji</b>
	<b>4.3.4 Podrška mjerama zaštite biodiverziteta i održivog korišćenja genetskih resursa</b>

### CILJEVI I MJERE ZA REALIZACIJU POLITIKE RURALNOG RAZVOJA

<b>Strateški cilj:</b>	<b>5. Uravnotežen integralni ruralni razvoj</b>
<b>Specifični cilj</b>	<b>Mjera</b>
<b>5.1. Poboljšanje dostupnosti javnih usluga seoskom stanovništvu</b>	5.1.1 Unapređenje javnog prevoza u ruralnim područjima
	5.1.2 Unapređenje dostupnosti obrazovanja za ruralno stanovništvo
	5.1.3 Unapređenje dostupnosti sistema zdravstvene i socijalne zaštite u ruralnim područjima
	5.1.4 Unapređenje dostupnosti kulturnih i sportskih sadržaja u ruralnim područjima
<b>5.2. Poboljšanje stanja fizičke infrastrukture u ruralnom području</b>	5.2.1 Unapređenje putne infrastrukture u ruralnom području
	5.2.2 Unapređenje vodosnabdjevanja u ruralnom području
	5.2.3 Unapređenje dostupnosti široko pojasne internet mreže u ruralnom području
	5.2.4 Unapređenje dostupnosti radio i TV signala
	5.2.5 Unapređenje elektrosnabdjevanja u ruralnom području
	5.2.6 Unapređenje infrastrukture za upravljanje otpadom u ruralnom području

### CILJEVI I MJERE ZA REALIZACIJU POLITIKE RURALNOG RAZVOJA

<b>Strateški cilj:</b>	<b>5. Uravnotežen integralni ruralni razvoj</b>
<b>Specifični cilj</b>	<b>Mjera</b>
<b>5.3. Podrška razvoju preduzetništva u ruralnom području</b>	5.3.1 Podrška projektima diversifikacije aktivnosti na poljoprivrednim gazdinstvima
	5.3.2 Podrška projektima razvoja ruralnog turizma
	5.3.3 Podrška razvoju mikrobiznisa u ruralnom području
	5.3.4 Podrška programima edukacije stanovništva u oblasti preduzetništva
<b>5.4. Zaštita i očuvanje prirodnog i kulturnog naslijeđa u ruralnim područjima</b>	5.4.1 Istraživanje i zaštita prirodnog naslijeđa
	5.4.2 Istraživanje i zaštita kulturno-istorijskog naslijeđa
<b>5.5. Podrška lokalnim inicijativama ruralnog razvoja</b>	5.5.1 Podrška društvenim organizacijama u ruralnom području
	5.5.2 Podrška lokalnim akcionim grupama u ruralnom području
	5.5.3 Podrška projektima izrade lokalnih strategija razvoja

## 6. strateški cilj - SISTEMSKA PODRŠKA RAZVOJU SEKTORA POLJOPRIVREDE I RURALNIH PODRUČJA

- Odnosi se na sve one aktivnosti i mjere koje je potrebno preduzeti u cilju stvaranja institucionalnog, zakonskog i sistemskog okvira za provođenje operativnih ciljeva i mjera odnosno stvaranje podsticajnog okruženja za razvoj sektora u cjelini,
- Unapređenju zakonodavnog okvira u sektoru poljoprivrede i prehrambene industrije,
- Jačanju kapaciteta i povećanju efikasnosti MPŠV RS i pripadajućih javnih institucija i organizacija,
- Stvaranju informacione osnove za programiranje i praćenje agrarne politike,
- Unapređenju sistema za pružanje savjetodavnih usluga u poljoprivredi,
- Unapređenju genetskog potencijala u biljnoj proizvodnji i stočarstvu,
- Unapređenju zdravstvene zaštite biljaka i životinja,
- Razvoju sistema monitoringa zemljišta,
- Definisanju područja sa prirodnim organičenjima,
- Održivom korišćenju i održavanju pašnjaka i prirodnih livada,
- Podrške javni službi za gen banku,
- Povećanju obima i izvora finansiranja investicija u sektoru poljoprivrede i prehrambene industrije i
- Unapređenje spoljnotrgovinskog poslovanja i zaštita domaće poljoprivredne proizvodnje.

## 3. faza RAZRADA OPERATIVNOG OKVIRA

- U operativnom okviru sistematično i detaljno je opisana svaka mjera sa sljedećim sadržajem:
  - strateški i specifični cilj,
  - mjera i podmjere (šta treba uraditi ?),
  - obrazloženje (zašto?) i opis mjere (kako?),
  - područje i uslov primjene,
  - period primjene,
  - korisnici,
  - nosioci realizacije,
  - izvori finansiranja i finansijska projekcija,
  - indikatori za praćenje.

### 3. faza RAZRADA OPERATIVNOG OKVIRA

