



REPUBLIKA SRBIJA
Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine

**Izveštaj sa bilateralnog skrininga za Poglavlje 27.
sa predlogom daljih aktivnosti**

Miroslav Tošović
Rukovodilac grupe za SEA

Beograd 2015.

1



Direktiva 2001/42/EC

od 27 Juna 2001

**o proceni uticaja planova i programa na
životnu sredinu**

2



Legalni okvir

- **Zakon o strateškoj proceni uticaja na životnu sredini** ("Sl. glasnik RS" No. 135/2004 and 88/2010)
- **Zakon o zaštiti životne sredine** ("Sl. glasnik RS", No. 135/2004, 36/2009 and 72/2009)
- **Zakon o ratifikaciji SEA Protokola Konvencije o proceni uticaja na životnu sredinu u prekograničnom kontekstu** (Espoo Convention)

Direktiva je delimično transponovana.

3



Implementacija – Generalne obligacije

Kompetentan organ odgovoran za pripremu plana ili programa ne može da uđe u proceduru usvajanja plana ili programa bez dobijanja saglasnost od nadležnog organa za zaštitu životne sredine na stratešku procenu uticaja na životnu sredinu.

4



Implementacija – Nivoi u SEA proceduri

1. Pripremni nivo:

- Odluka o izradu SPU;
- Izbor obrađivača SPU;
- Učešće zainteresovanih organa i organizacija.

2. Izveštaj o strateškoj proceni:

3. Procedura donošenja odluke:

- Učešće zainteresovanih organa i organizacija;
- Učešće javnosti;
- Izveštaj o učešću javnosti i z.o/org;
- Procena izveštaja o SPU;
- Saglasnost na Izveštaj o SPU.

5



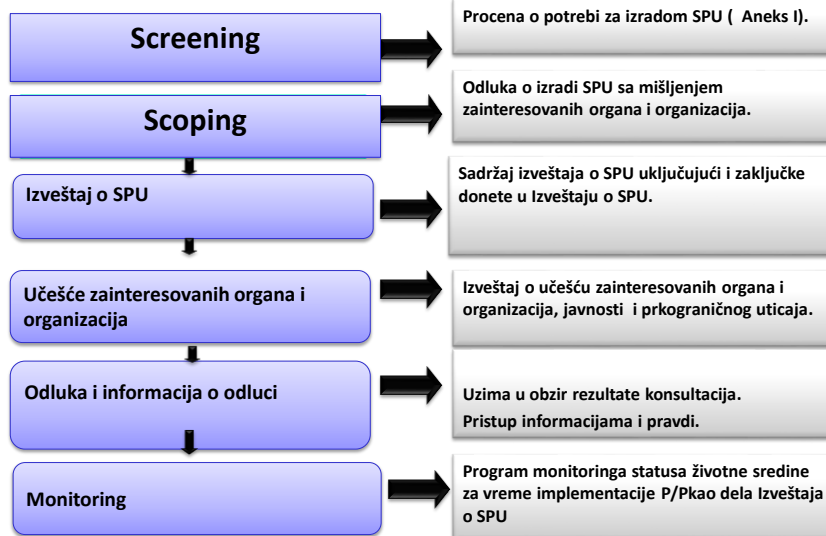
Postojeći kapaciteti

- Ministarstvo nadležno za zaštitu životne sredine (3)
- Autonomna pokrajina (2)
- Lokalna samouprava (160)

6



Procedura SPU



Status implementacije

Opis situacije

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	Total
SEA procedure na nacionalnom nivou	1	7	4	4	13	4	3	36
Crossborder kooperacioni programi							6	6
Razmena informacija o prekograničnim uticajima					1	2	1	4



Potrebne aktivnosti za punu implementaciju

- Podizanje kapaciteta za nivo lokalnih samouprava, Autonomne pokrajine i ministarstva (seminars, trainings...);
- Podizanje kapaciteta za zainteresovane organe i organizacije;
- Podizanje kapaciteta za javnost, uključujući i NVO;
- Kontrola i nadzor implementacije Zakona o SPU na nivou lokala Autonomne pokrajine i na Nacionalnom nivou;
- Jačanje aranžmana za davanje i razmenu informacija i pristup obaveštenjima.

9



Transpozicija

No.	Direktiva		Planirana aktivnost
1.	Generalna obaveza – Član 4.3	Izbergavanje dupliranja procene gde su P/P deo hijerarhijskog nivoa	Amandman
2.	Izveštaj o strateškoj proceni - Član 5.2	Izveštaj o SP će da sadrži informacije koje mogu realno da se traže uzimajući u obzir obim do koga mogu određena pitanja da se procene na različitim nivoima radi smanjenja dupliranja procene.	Amandman
3.	Konsultacije - Član 6.5	Detaljni aranžman za informisanje i konsultacije javnosti	Pravilnik za učešće javnosti
4.	Prekogranične konsultacije Član 7.	<ul style="list-style-type: none">• Poslati kopiju nacrtu plana i relevantan izveštaj o SP zemlji članici.• Zemlje članice će se dogovoriti o detaljnim aranžmanima i razumnom vremenu za konsultacije	Amandman

10



Transposition

No.	Directive		Planned Activity
5.	Donošenje odluke – Član 8.	Izveštaj o životnoj sredini i mišljenja dato od strane javnosti i organa i organizacija biće uzeti u obzir u vreme pripreme plana.	Novi član
6.	Informacija o odluci – Član 9.1	Izveštaj kako su pitanja životne sredine i rezultati konsultacija integrisani u plan.	Amandman
7.	Monitoring – Član 10.	Zemlje članice će da nadgledaju značajne efekte na životnu sredinu implementacije plana (odrediće autoritete odgovorne za monitoring).	Amandman
8.	Informisanje, obaveštavanje I pregled - Član 12.(12.2)	Zemlje članice će da budu sigurne da su izveštaji o životnoj sredini kvalitetni.	Pravilnik o uspostavljanju ekspertske komisije

11



Transpozicija

- 2016 - Amandmani i novi članovi
- 2017 - Pravilnik
 - Pravilnik o učešću javnosti, prezentaciji i javnoj raspravi
 - Pravilnik o radu ekspertske komisije.
- 2018– Potpuna transpozicija



Institucionalni okvir Kompetentni organi

- Organ nadležan za transpoziciju – **Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine**
- Organi odgovorni za implementaciju- **Organi nadležni za pripremu plana i**
Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine
 - Nacionalni nivo – Sektorska ministarstva
 - Regionalni nivo – Autonomna pokrajina
 - Lokalni nivo – Lokalne samouprave
- Organ nadležan za nadzor i kontrolu - **Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine**
- Organ nadležan za davanje saglasnosti na Izveštaj o SPU
 - Nacionalni nivo – Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine
 - Regionalni nivo – Autonomna pokrajina
 - Lokalni nivo – Lokalne samouprave

13



ZAKLJUČAK

- ✓ **Strukture za implementacije postoje na lokalnom, Pokrajinskom i Nacionalnom nivou**
- ✓ **Administrativni kapaciteti treba da budu ojačani na lokalnom, Pokrajinskom i Nacionalnom nivou**
- ✓ **Treba obezbediti finansijske resurse za obrazovanje i treninge**
- ✓ **Puna transpozicija Direktive planirana se za 2018.**
- ✓ **Puna implementacija planirana je za 2018.**

14



Generalni problemi transpozicije i implementacije

1. Odnos i nadležnosti organa nadležnih za planiranje i organa nadležnih za zaštitu životne sredine (odgovornost za pojedine delove procesa)
2. Učešće zainteresovanih organa i organizacija i Organa nadležnog za zžs u procesu donošenja odluke o izradi SPU
3. Kvalitet Izveštaja o SPU i njegovo učešće u izradi plana
4. Učešće zainteresovanih organa i organizacija, javnosti i NVO u procesu davanja mišljenja na Izveštaj o SPU

15



Osnovni problemi implementacije

1. Kako izgledaju javne informacije-obaveštenja o donetom rešenju ?
2. Kako se determiniše ko su zainteresovani o/o i javnost ?
3. Da li postoji procedura koja osigurava da su Izveštaj o SPU i rezultati konsultacija uzeti u obzir pri izradi plana ?
4. Da li je uspostavljen sistem koji koji osigurava da je Izveštaj o SPU dovoljnog kvaliteta i kako se obezbeđuje da je nivo kvaliteta isti na području cele države ?
5. Kako se obezbeđuje da je organ nadležan za primenu SPU na lokalnom nivou dovoljnog kvaliteta da podrži zahteve Direktive ?
6. Da li je uspostavljen sistem kojim se nadgleda uticaj na životnu sredinu implementacije plana ?

16



Osnovni problemi transpozicije

1. Planovi koji su delovi hijerarhije—izbegavanje dvostrukog procenjivanja.
2. SPU treba da se radi na osnovu informacija koje se odnose na trenutno znanje, metode procene, nivo detaljnosti, nivo procesa donošenja odluka. Izveštaj o SPU treba da sadrži obim do koga mogu određena pitanja da se procene u zavisnosti od hijerarhiskog nivoa plana, radi smanjenja dupliranja procene.
3. Zainteresovani organi i organizacije moraju biti konsultovani kada se odlučuje o obimu i nivou detaljnosti informacija koje će biti uključene u Izveštaj o SPU.
4. Mora da se objavi informacija o tome kako su pitanja zaštite životne sredine i mišljenja zainteresovanih o/o i javnosti uzeti u obzir prilikom izrade plana.