



**AMBASADORI ODRŽIVOG  
RAZVOJA I ŽIVOTNE SREDINE**  
ENVIRONMENTAL AMBASSADORS  
FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT



# Izveštaji o napretku za Republiku Srbiju 2012-2014

Nataša Žugić-Drakulić  
Ambasadori održivog razvoja i  
životne sredine

# Izveštaj o napretku

- Od marta 2002. godine Evropska Komisija redovno izveštava Evropski Savet i Parlament o napretku zemalja regiona zapadnog Balkana.
- Izveštajem za tekuću godinu obuhvaćen je period od sredine septembra prethodne godine do prve polovine oktobra tekuće godine.
- Napredak se meri na osnovu donetih odluka, usvojenog zakonodavstva i sprovedenih mera.
- Po pravilu, zakonodavstvo ili mere koji su u pripremi ili čekaju skupštinsko odobrenje nisu uzeti u obzir.
  - Ovakav pristup obezbeđuje ujednačen postupak u svim izveštajima i omogućava objektivno ocenjivanje.
- Izveštaj se zasniva na informacijama koje je Komisija sakupila i analizirala.
- Drugi izvori: prilozi Vlade Republike Srbije, država članica EU, izveštaji Evropskog parlamenta i informacije dobijene od raznih međunarodnih i nevladinih organizacija.
- Komisija donosi detaljne zaključke u vezi sa Srbijom u zasebnom saopštenju o proširenju na osnovu tehničke analize koja je sadržana u izveštaju.

# Poglavlje 27

- Horizontalno zakonodavstvo
- Kvalitet vazduha
- Upravljanje otpadom
- Kvalitet voda
- Zaštita prirode
- Industrijsko zagađenje i upravljanje rizikom
- Upravljanje hemikalijama
- Klimatske promene
- Buka
- Civlina zaštita



# 1. Horizontalno zakonodavstvo

2012	2013
<p><b>Određeni napredak</b> ostvaren je u pogledu horizontalnog zakonodavstva.</p> <p>Srbija je usvojila <b>Nacionalnu strategiju za aproksimaciju u oblasti životne sredine</b> u oktobru 2011. <b>Strategija za primenu Arhuske konvencije</b> usvojena je u decembru 2011. <b>Zakon o ratifikaciji pristupanja Srbije Registru izvora zagađenja životne sredine (PRTR)</b> Ekonomske Komisije UN za Evropu usvojena je u oktobru 2011. <b>Nacionalna strategija održivog korišćenja prirodnih resursa i dobara</b> usvojena je u maju 2012. Agencija za zaštitu životne sredine (<b>SEPA</b>) osnovana je u svrhu vođenja i upravljanja E-PRTR bazom podataka Srbije.</p>	<p>Postignut je sporazum o radu <b>četvrtog lokalnog Arhus centra</b>.</p> <p>Pokrenut <b>prvi Nacionalni ekoregistar za informacije o životnoj sredini</b> koji je u elektronskoj formi.</p> <p>Tokom 2012. godine, ukupno <b>197</b> poslovnih subjekata je dostavilo svoje <b>podatke za registar ispuštanja i prenosa zagađujućih materija</b>, u skladu sa pragovima evropske Uredbe o ispuštanju i prenosu zagađujućih materija (od 270 subjekata koji imaju obavezu izveštavanja).</p> <p>Srbija je uspostavila svoj čvor <b>Evropske mreže za informisanje</b> o životnoj sredini i posmatranje životne sredine (EIONET).</p>

# 1. Horizontalno zakonodavstvo

## 2014

- **Nije bilo daljeg napretka** u pogledu horizontalnog zakonodavstva.
- Nastavljeno je poboljšanje u pogledu izveštavanja o životnoj sredini.
- Tokom 2013. godine **225** operatera dostavilo je svoje podatke u nacionalni registar ispuštanja i prenosa zagađujućih materija Republike Srbije (od 255 operatera koji imaju obavezu prijavljivanja).
  - Potrebno je unaprediti izveštavanje operatera u oblasti poljoprivrede i rudarstva.
- Srbija dobro sarađuje sa Evropskom agencijom za životnu sredinu u okviru Evropske mreže za informisanje i osmatranje životne sredine (EIONET)
  - Potrebno je ojačati učešće i konsultacije javnosti u procesu donošenja odluka.

## 2. Kvalitet vazduha

2012	2013
<p>Praćenje kvaliteta vazduha je dodatno poboljšano time što je osnovana <b>nacionalna laboratorija za kalibraciju</b> nadležna za praćenje kvaliteta vazduha, i <b>analitička laboratorija za zagađivače vazduha</b> pri SEPA.</p> <p>Međutim, <b>kapaciteti i budžet</b> SEPA samo za poslove koji su u vezi sa kvalitetom vazduha su u velikoj meri nedovoljni.</p>	<p>Usvojen je <b>propis o određivanju zona i aglomeracija</b>, kao i spisak kategorija kvaliteta vazduha.</p> <p>Usvojen je plan upravljanja kvalitetom vazduha za grad <b>Bor</b>, dok su isti planovi za Beograd i Novi Sad i dalje u fazi pripreme.</p>

## 2. Kvalitet vazduha

2014

- Sedam od osam gradskih aglomeracija Republike Srbije spada u III kategoriju kvaliteta vazduha, premašujući tolerantnu vrednost za više zagađujućih materija.
- Plan kvaliteta vazduha za Beograd tek treba usvojiti, a planiranje za preostale gradske aglomeracije treba ubrzati.
- Srbija je počela da radi na Planu smanjenja nacionalnih emisija (NERP) (NPSE) za energetski sektor.

# 3. Upravljanje otpadom

2012	2013
<p><b>Napredak</b> se može zabeležiti u oblasti upravljanja otpadom. Usvojen je <b>Zakon o rudarstvu i geološkim istraživanjima</b> koji uređuje upravljanje rudarskim otpadom i <b>Podzakonska akta o ekološki odgovornom odlaganju otpada koji sadrži dugotrajne organske zagađivače</b> usvojen je u septembru 2011.</p> <p>Međutim, potrebno ja da se Srbija u potpunosti uskladi sa Okvirnom direktivom o otpadu.</p> <p>Nivo prikupljanja otpada domaćinstava porasla je sa <b>60% na 72%</b>.</p> <p>Za sada su izgrađene <b>četiri deponije</b> na osnovu ugovora o koncesiji.</p>	<p>U Srbiji funkcioniše 6 sanitarnih deponija koje su u skladu sa propisima EU.</p> <p>Nivo prikupljanja otpada iz domaćinstava porastao je sa <b>72% na 78%</b>.</p> <p>Potrebno je razviti <b>druge oblike</b> upravljanja otpadom, npr razdvajanje otpada, reciklaža, kako bi se deponije upotrebljavale samo u krajnjoj nuždi.</p> <p>Potrebno je <b>brže zatvarati</b> deponije koje nisu u skladu sa propisima i unaprediti sprovođenje pravnih propisa o otpadu.</p> <p>Još uvek <b>nije</b> postignuto puno usklađivanje sa Okvirnom direktivom o otpadu.</p> <p>Napredak u upravljanju opasnim otpadom zaustavilo je ukidanje prethodno primenjivanog sistema ekoloških taksi.</p>



# 3. Upravljanje otpadom

## 2014

- U toku su pripreme za nove sisteme sakupljanja i odlaganja otpada koje će pokrivati 340.000 ljudi.
- Stopa sakupljanja otpada iz domaćinstava porasla je sa **78% na 80%**.
- Otvoren je novi regionalni centar za upravljanje otpadom za Sremsku Mitrovicu – Šabac, koji pokriva oko 200.000 stanovnika.
- Republika Srbija sada ima **sedam regionalnih sanitarnih deponija** usklađenih sa zahtevima iz propisa EU.
  - Potrebno je razviti druge oblike upravljanja otpadom , npr. razdvajanje i reciklaža otpada.
  - Potrebno je brže zatvarati deponije koje nisu u skladu sa propisima i poboljšati sprovođenje zakonskih propisa o otpadu.
  - Još uvek nije postignuto potpuno usaglašavanje sa Okvirnom direktivom o otpadu.

## 4. Kvalitet vode

2012	2013
<p><b>Određeni napredak</b> može se zabeležiti u oblasti kvaliteta vode. Srbija je usaglasila svoje zakonodavstvo sa pravnim tekovinama EU o <b>graničnim vrednostima emisije</b> (GVE) za zagađivače vode i rokove za njihovo usklađivanje, kao i o parametrima ekološkog i hemijskog stanja površinskih voda i hemijskog i kvantitativnog stanja podzemnih voda. Proces opisivanja uloge Srbije u Planu upravljanja slivom reke Dunav završen je u skladu sa Okvirnom direktivom o vodama. Napredak je ostvaren u izgradnji <b>postrojenja za obradu otpadnih voda</b>. Razvoj mreže za praćenje podzemnih voda mora se unaprediti.</p>	<p>Usvojena je Uredba o utvrđivanju godišnjeg programa monitoringa statusa vodâ.</p> <p>Očekuje se završetak mreže za monitoring površinskih i podzemnih voda.</p> <p>Planiranje strateškog investiranja u smanjenje zagađenja vode i dalje je otežano zbog <b>nedostatka nacionalne strategije o zaštiti vodâ</b>.</p> <p>Potrebno je razjasniti <b>podelu nadležnosti</b> za infrastrukturne projekte između nacionalnog nivoa i lokalnih nivoa .</p> <p>Projekti u vezi sa mapiranjem rizika od poplava su okončani i postoje mape ugroženosti i rizika od poplava za oko 50% poplavnih područja u Srbiji.</p>

# 4. Kvalitet vode

2014

- **Uredba o graničnim vrednostima za prioritetne i opasne zagađujuće materije koje zagađuju površinske vode** je izmenjena i dopunjena u februaru.
  - Povećan je broj prioritetnih supstanci koje se prate u skladu sa zahtevima Okvirne direktive o vodama.
- Neophodna su znatna ulaganja kako bi se modernizovali kapaciteti za preradu **vode za piće** u svim vrstama aglomeracija.
  - Strateško planiranje ulaganja u smanjenje zagađenja vode i dalje je otežano zbog nepostojanja nacionalne strategije za zaštitu voda.
- Nepostojanje postrojenja za preradu **otpadnih voda** u Beogradu ograničava obuhvat ulaganja u preradu otpadnih voda u uzvodnim gradskim aglomeracijama.
- Nije bilo daljeg proširenja **mreže za monitoring**.
- Potrebno je znatno ojačati kapacitete Direkcije za vode Ministarstva poljoprivrede i zaštite životne sredine
- Neophodno je brzo poboljšanje sistema i infrastrukture za sprečavanje poplava i upravljanje vodama.

# 5. Zaštita prirode

2012

**Neznatan napredak** može se zabeležiti u oblasti zaštite prirode.

Osnovana su **tri zaštićena područja** (Gutavica, Paljevine, Park Bukovičke Banje).

Organizacija rada zainteresovanih strana NATURA 2000 je objašnjena i pilot planovi upravljanja izabranim zaštićenim područjima su pripremljeni.

**Prvi sertifikati** o uvozu i izvozu na osnovu Konvencije o međunarodnom prometu ugroženih vrsta (CITES) su izdati i započeto je izdavanje dozvola za zoološke vrtove u skladu sa odredbama EU Direktive o zoološkim vrtovima.

Međutim, administrativni kapaciteti su nedovoljni, i učešće NVO nedostaju.

2013

**Poboljšano je sprovođenje** Konvencije o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama (CITES).

I dalje je potrebno potvrditi institucionalni okvir za određivanje lokacija u okviru mreže Natura 2000 i upravljanje njome, kao i rešiti probleme metodologije i sredstava u pogledu prikupljanja podataka o staništima i vrstama i njihovog mapiranja i monitoringa.

**Podelu nadležnosti** između nacionalnog i lokalnog nivoa je potrebno razjasniti i povećati sredstva za lokalne samouprave.

# 5. Zaštita prirode

2014

- Zakonodavstvo kojim se sprovodi Konvencija o međunarodnoj trgovini ugroženim vrstama divlje faune i flore (CITES) **ažurirano** je kako bi uključilo spiskove zaštićenih vrsta.
- Izvršene su važne **zaplene ugroženih** vrsta kojima se nezakonito trgovalo.
- Potrebno je povećati **kapacitete** jedinice za CITES i službi za sprovođenje zakona.
- Potrebno je nadograditi institucionalni okvir za određivanje budućih Natura 2000 lokaliteta i upravljanje njima i obezbediti adekvatne resurse.

# 6. Industrijsko zagađenje i upravljanje rizikom

2012	2013
<p><b>Neznatan napredak</b> ostvaren je u sprovođenju zakonskih propisa o industrijskom zagađenju i upravljanje rizikom.</p> <p><b>Jedinstven pristup</b> izdavanju dozvola mora biti institucionalizovan, a administrativni kapaciteti ojačani.</p> <p><b>Trideset četiri</b> izveštaja o bezbednosti i plana zaštite od udesa dostavili su operateri visokih konstrukcija koji pripadaju Seveso preduzećima.</p> <p>Grupa za upravljanje rizikom ima dovoljno osoblja. Međutim, njeni <b>administrativni kapaciteti</b> treba da se poboljšaju.</p>	<p><b>105</b> od procenjenih 161 postrojenja podnelo je zahteve za integrisane dozvole. Do sada je izdato <b>šest dozvola</b>.</p> <p>Trenutna praksa <b>odvojenog izdavanja dozvola za vodu i otpad</b> nije u skladu sa zahtevima Direktive o integrisanom sprečavanju i kontroli zagađivanja.</p> <p>Potrebno je ojačati <b>veze</b> između procena uticaja na životnu sredinu i IPPC-a i iskoristiti njihove sinergije.</p> <p><b>Kapacitet</b> za izdavanje IPPC dozvola nije dovoljan. Potrebno je uspostaviti <b>saradnju</b> unutar i između institucija. Potrebno je znatno povećati nivo predviđenog <b>učestvovanja javnosti</b> u integrisanom postupku izdavanja dozvola.</p>

# 6. Industrijsko zagađenje i upravljanje rizikom

## 2014

- **162** od procenjenih 185 instalacija za integrisano sprečavanje i kontrolu zagađivanja (IPPC) podnelo je zahteve za integrisane dozvole.
- Izdato je **deset dozvola**, u poređenju sa šest tokom prethodnog perioda izveštavanja.
  - Ograničeni kapaciteti nadležnog sektora Ministarstva poljoprivrede i zaštite životne sredine i ograničena znanja podnosilaca zahteva, uprkos obuci, objašnjavaju spor napredak u izdavanju dozvola.
- Republika Srbija mora da ispuni pravni zahtev EU ili putem potpuno integrisanog postupka za izdavanja dozvole koji obuhvata sve oblasti ili kroz formalne konsultacije između organa nadležnih za izdavanje dozvola.
  - Ograničeni kapaciteti takođe ometaju napredak u sprovođenju zakonodavstva u oblasti sprečavanja hemijskih akcidenata.

# 7. Upravljanje hemikalijama

2012	2013
<p><b>Dobar napredak</b> može se zabeležiti u oblasti hemikalija.</p> <p><b>Usvojeni:</b> 1 . Zakon o izmenama i dopunama zakona o hemikalijama i 2. Zakon o izmenama i dopunama zakona o biocidnim proizvodima.</p> <p>Osnovano je <b>zajedničko telo</b> koje obuhvata tri inspektorata, Inspekciju za životnu sredinu, Inspekciju za tržišni nadzor i Inspekciju za sanitarni nadzor. Primena zakona se poboljšala sprovođenjem <b>godišnjih planova</b> za inspekciju i nadzor industrije/proizvodnje u pogledu klasifikacije i označavanja hemikalija i biocidiva.</p>	<p>Zatvaranjem Agencije za hemikalije u septembru 2012 i prenosom njenih nadležnosti na Ministarstvo energetike, razvoja i zaštite životne sredine otklonjen je zakonski osnov za vršenje zakonom propisanih dužnosti vezanih za izdavanje dozvola i donošenje odluka.</p> <p>Srbija treba da ponovo uspostavi čvrstu <b>pravnu osnovu</b> za upravljanje hemikalijama.</p> <p><b>Obustavljene su zajedničke inspekcije</b> na osnovu Zakona o hemikalijama.</p>



# 7. Upravljanje hemikalijama

2014

- Zakon o izmenama i dopunama Zakona o zabrani razvoja, proizvodnje, skladištenja i upotrebe hemijskog oružja i o njegovom uništavanju usvojen je u novembru 2013. godine.
- Novoformirano **odeljenje** u okviru Ministarstva poljoprivrede i zaštite životne sredine preuzelo je sve nadležnosti Agencije za hemikalije, koja je zatvorena.
- Međutim, broj tehničkih radnih mesta **smanjen je za 30%**.
- Neophodno je dalje jačanje administrativnih kapaciteta, naročito u oblasti procene rizika od biocidnih proizvoda.
- Potrebna je dodela jasnih i razgraničenih odgovornosti za hemijsku inspekciju.

# 8. Klimatske promene

2012

U oblasti klimatskih promena **nije ostvaren napredak** u razvoju opšte politike; ostaje da se razvije sveobuhvatna klimatska strategija.

Pitanja klimatskih promena su u velikoj meri integrisana u politiku **energetike**, ali neophodni su veliki naponi kako bi se klimatske promene u potpunosti integrisale u sektorske politike i strategije.

Srbija se **pridružila EU stavovima** u međunarodnom kontekstu, ali Srbija ipak još uvek nije stavila u prvi plan svoju obavezu smanjenja emisije do 2020.

Srbija bi trebalo da uzme u obzir da obaveze smanjenja emisije budu u skladu sa onim

**Ograničeni napredak** ostvaren je u usaglašavanju sa pravnim tekovinama EU o klimi.

Srbija je učinila početne korake za identifikovanje stacionarnih instalacija u svrhu budućeg sprovođenja sistema trgovine emisijama (ETS).

Zakonski propisi o geološkom odlaganju ugljen-dioksida i supstanci koje oštećuju ozonski omotač je delimično usaglašeno.

Srbija redovno učestvuje u radu koji je u vezi sa promenom klime u okviru Regionalne mreže za pristupanje u oblasti zaštite životne sredine (RENA).

Preduzeti su koraci za angažovanje više zaposlenih u Ministarstvu energetike, razvoja i zaštite životne sredine. Problem ostaje manjak administrativnih kapaciteta.

# 8. Klimatske promene

2013

Republika Srbija i dalje **nema** sveobuhvatnu nacionalnu politiku ili strategiju u vezi sa klimom.

Srbija se redovno pridruživala stavovima EU u međunarodnom kontekstu. Srbija ipak još uvek nije pokazala svoju nameru da **smanji emisije** do 2020. godine.

Srbija bi trebalo da svoju obavezu u pogledu smanjenja emisija uskladi sa smanjenjem emisija EU i njenih država članica sa ciljem da do 2015. bude realizovan sporazum o klimi nakon 2020. godine.

U skladu sa Zelenom knjigom EU Okvir za klimatsku i energetska politiku do 2030. godine, Srbiji se preporučuje da preispita okvir za svoju politiku u oblasti klime i energetike do 2030. godine.

Srbija je usvojila podzakonske akte u vezi sa kvalitetom benzina i dizel goriva.

Srbija redovno učestvuje u radu Regionalne mreže za pristupanje u oblasti zaštite životne sredine (RENA) koji se tiče promene klime.

Potrebno je dodatno intenzivirati podizanje svesti na svim nivoima, kao i relevantne inicijative.

Potrebno je poboljšati međuinstitucionalnu saradnju i koordinaciju, kao i kapacitet u toj oblasti.

# 8. Klimatske promene

- Republika Srbija i dalje **nema sveobuhvatnu nacionalnu klimatsku politiku i strategiju.**
- Potrebno je da Srbija analizira svoj klimatski i energetska okvir do 2030. godine.
- Republika Srbija redovno se **pridruživala stavovima EU** u međunarodnim forumima.
- Republika Srbija još **uvek nije preuzela obavezu ublažavanja klimatskih promena do 2020. god.**
- Pripreme za usaglašavanje sa zakonodavstvom u oblasti trgovine emisijama napreduju uz podršku Instrumenta za pretpristupnu pomoć (IPA).
- Usvojen je zakon u oblasti smanjenja potrošnje supstanci koje oštećuju ozonski omotač, kao i Zakonodavstvo u oblasti upravljanja fluorovanim gasovima sa efektima staklene bašte.
- Potrebno je dati prioritet uspostavljanju sistema za praćenje, izveštavanje i proveru emisija gasova sa efektom staklene bašte u skladu sa zakonodavstvom Mehanizma EU za monitoring.

## 8. Klimatske promene

- Republika Srbija nastavila je da učestvuje u radu Regionalne mreže za pristupanje u oblasti životne sredine i klimatskih promena (ECRAN).
- Nakon reorganizacije nadležnog ministarstva, potrebno je raditi na uspostavljanju administrativne strukture u oblasti klimatskih promena sa odgovarajućim ljudskim i finansijskim resursima i jasno definisanim odgovornostima.
- Potrebno je unaprediti mehanizam za međuinstitucionalnu saradnju i koordinaciju, i proširiti ga van okvira rukovođenja određenim bilateralnim projektima za saradnju.

# 9. Buka

2012	2013
<p>Nije ostvaren napredak u oblasti buke Čeka se:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- osnivanje nadležnih organa,</li><li>- identifikovanje područja za strateško mapiranje buke i</li><li>- izrađivanje odgovarajućih akcionih planova.</li></ul>	<p>Potrebno je:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- definisati ciljeve radi ispunjavanja nacionalnih rokova za sprovođenje odredaba zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini tokom 2015. i 2016. godine.</li></ul>

2014

- U oblasti buke nije zabeležen napredak.

# 10. Civilna zaštita

2012	2013
<p>Zaključen je bilateralni sporazum o saradnji i uzajamnoj pomoći u vanrednim situacijama sa <b>Slovačkom</b>, a potpisana su pisma o namerama sa <b>Francuskom</b>.</p> <p>Memorandum o razumevanju u vanrednim situacijama potpisan je sa <b>Italijom</b>.</p> <p>Bilateralni humanitarni centar između Srbije i <b>Rusije</b> otvoren je u Nišu.</p> <p><b>Potrebno je ostvariti saradnju sa EU Mehanizmom za civilnu zaštitu.</b></p>	<p>Republički štab za vanredne situacije je transformisan u Nacionalnu platformu za smanjenje rizika od katastrofa.</p> <p>Međuvladin sporazum između <b>Rusije</b> i Srbije o osnivanju humanitarnog centra u Nišu je <b>ratifikovan</b>.</p> <p>Još uvek nije potpisan bilateralni sporazum sa <b>Francuskom</b> o saradnji i uzajamnoj pomoći u vanrednim situacijama.</p> <p><b>Potrebno je osigurati saradnju sa Mehanizmom EU za civilnu zaštitu, kom se Srbija kao država kandidat može priključiti.</b></p>

# 10. Civilna zaštita

2014

- Potrebno je tretirati smanjenje rizika od katastrofa i upravljanje katastrofama kao prioritetno pitanje, naročito u svetlu poplava u maju i junu 2014.
- U julu 2014. godine Evropska komisija pozvala je Republiku Srbiju da se pridruži Mehanizmu za civilnu zaštitu EU.