

# ANALIZA USAGLAŠENOSTI PROPISA BIH SA EU ACQUIJ-EM

*Almira Kapetanović*

*Federalno ministarstvo okoliša i turizma*

*[almira.kapetanovic@fmoit.gov.ba](mailto:almira.kapetanovic@fmoit.gov.ba)*

# Sadržaj

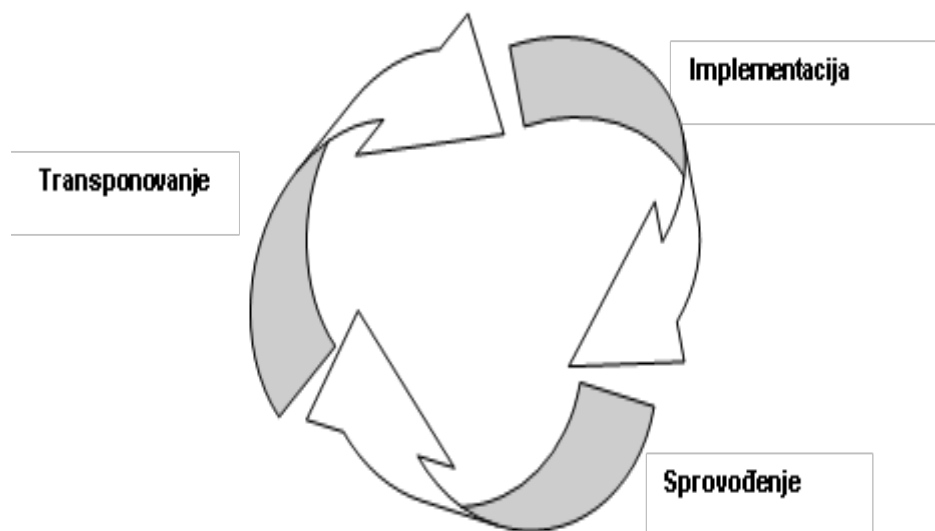
- Aproksimacija okolinskog acquir-a
- Nadzor usaglašenosti-Progress monitoring
- Rezultati PM za BiH/FBiH i RS/
- Zaključci, neophodni dalji koraci

# Aproksimacija-usklađivanje

- **Usklađivanje zakonodavstva** predstavlja jedinstvenu obavezu u pogledu članstva u Evropskoj Uniji.

- Tri elementa aproksimacije:

- Transponovanje
- Implementacija
- Sprovođenje



# Aproksimacija -usklađivanje

- **Usklađivanje zakonodavstva** predstavlja jedinstvenu obavezu u pogledu članstva u Evropskoj Uniji;
- **Usaglašavanje se odnosi samo na direktive**, odluke i regulative imaju direktnu primjenu i ne zahtijevaju međukorak koji podrazumijeva transponovanje u nacionalno zakonodavstvo.

# Aproksimacija-usklađivanje

- **Transpozicija:** usvojiti ili izmijeniti nacionalne zakone, pravila i procedure, tako da zahtjevi iz relevantnih EU direktiva budu u potpunosti inkorporirani u obavezujuće nacionalne zakone i regulative;
- **Implementacija:** obezbjeđivanje institucija i budžeta neophodnih za sprovođenje zakona i regulativa. Često, vlade mogu otpočeti pripremu neophodnih institucija i procedura prije nego što novi zakoni i provedbeni akti budu usvojeni;
- **Sprovođenje zakona:** obezbjeđivanje dovoljno jake kontrole i kazni kako bi se osiguralo da se zakoni i regulative poštuju / adekvatna inspekcija, jačanje sistema sudskih i upravnih mjera/;

# Nadzor usaglašenosti sektora okoliša- Progress monitoring

Tokom perioda 2007-2014 podaci o napretku zemlje u zakonodavnom usklađivanju i implementaciji su obuhvaćeni jednom godišnje u **Izvještaju o praćenju napretka-PM** na osnovu tabela usaglašenosti i upitnika za implementaciju pripremljenih od strane svake zemlje uz podršku eksternih pravnika

## Primjer tabele usaglašenost

|  |   |  |            |
|--|---|--|------------|
| <b>Country:</b>                            | <b>Bosnia and Herzegovina</b>   | Date Table Completed:                                    | June 2014  |
| Person(s) completing Table:                | Almira Kapetanović, Federal Ministry of Environment and Tourism , Tel/fax: 00387 33 726 724; e-mail:almira@fmoit.gov.ba |  |            |
| Total no. of points if full transposition: | 585 (117x 5)  | Total no. of points for current status of transposition: | 405 (81x5) |

| Article | EU Obligation  | Existing national law (give relevant law or regulation & no. of article)                                  | Fully in accord ? (yes/no ) | If not, how will transpos'n occur? (L, GO, MO) | If draft, give no. of article transposing EU obligation | Status of transposition (5-0 accdg to lawmaking stage) | Planned year for full transpos'n |
|---------|----------------|---|-----------------------------|--|---|--|----------------------------------|
| Art. 1  | Subject matter | Not to be scored.   |                             |  |   | 0  |                                  |
| Art. 2  | Definitions    |   |                             |  |   |  |                                  |
|         | 1. ambient air | Law on Air Protection, Article 2.<br>(Official Gazette FB&H, No 33/03, 4/10)<br>Published on 19 July 2003 | No                          | L  |   | 0  | Not determined yet               |
|         | 2. pollutant   | Law on Air Protection, Article 2.<br>(Official Gazette FB&H, No 33/03, 4/10)<br>Published on 19 July 2003 | Yes                         |  |   | 5  |                                  |
|         | 3. level       | Law on Air Protection, Article 2.<br>(Official Gazette FB&H, No 33/03, 4/10)<br>Published on 19 July 2003 | Yes                         |  |   | 5  |                                  |

# Primjer upitnika o implementaciji

|                                  |  |                             |
|----------------------------------|--|-----------------------------|
| <b>Država</b>                    | <b>IME DRŽAVE</b>                            | <b>Datum: mjesec GODINA</b> |
| Osoba(e) koja popunjava upitnik: | <b>IME, KANCELARIJA, Ministarstvo, email</b> |                             |

Instrukcije:

1. Molimo vas da odgovorite na primarno pitanje tako što ćete podvući DA ili NE.
2. Ako je DA odgovor na prvo pitanje, odgovorite na sledeća pitanja sa desne strane pružanjem odgovarajućih činjeničnih informacija. Ako se odgovor može dati samo na djelove pitanja koja slijede nakon pitanja na koje je odgovoreno sa DA, molimo vas da date koje god su informacije dostupne.
3. Ako je prvi odgovor NE, molimo vas da navedete kada će informacije biti dostupne.
4. Zadnja kolona je ostavljena za komentare i/ili dodatna objašnjenja. Ako je moguće, molimo vas da za svoje odgovore obezbijedite prateću dokumentaciju.

| PRIMARNO PITANJE  |         | PROPRATNO PITANJE   |                       |
|---|---------|---|-----------------------|
|   | Odgovor |   | Objašnjenje/reference |
| 1. Da li su određeni nadležni organi i tijela sa kompetencijama za ocjenu kvaliteta vazduha, upravljanje i izvještavanje? | DA      | Ako jesu, koji nadležni organi su odgovorni za:<br>Implementaciju ove Direktive?<br>Ocjenu kvaliteta ambijentalnog vazduha?<br>Odobranje sistema mjerenja?<br>Obezbjeđivanje tačnosti mjerenja?<br>Analizu metoda ocjene?<br>Koordinaciju programa obezbjeđivanja kvaliteta?<br>Obezbjeđivanje poštovanja standarda kvaliteta vazduha?<br>Saradnju sa Komisijom i drugim zemljama članicama<br>Izvještavanje prema Komisiji |                       |
|   | NE      | Ako nijesu, koji planovi postoje za određivanje tih nadležnih organa? Ko će to uraditi?   |                       |
| 2. Da li su određene aglomeracije i zone?   | DA      | Ako jesu:<br>Koja je bila osnova za njihovo određivanje?<br>Kako se to upoređuje sa Članovima 2.16 i 2.17 Direktive?  |                       |
|   | NE      | Ako nijesu, koji planovi postoje za njihovo određivanje? Ko će to uraditi?  |                       |



Rezultati PM  
Nivo transpozicije okolinskog acquir-a  
2007,2014

# Rezultat PM-Horizontalno zakonodavstvo

| Legal Act<br>Horizontal                               | FBIH<br>2007          | RS<br>2007            | FBIH<br>2014 | RS<br>2014 |
|---|-----------------------|-----------------------|--------------|------------|
| 2011/92/EU <i>EIA</i>                                 | 51%<br>Dir.<br>85/337 | 84%<br>Dir.<br>85/337 | /            | 36%        |
| 2001/42/EC <i>SEA</i>                                 | 3%                    | 3%                    | 71%          | 97%        |
| 2003/4/EC <i>Access to information</i>                | 63%                   | 89%                   | 72%          | 94%        |
| 2003/35/EC <i>Public Participation</i>                | 10%                   | 10%                   | 72%          | 100%       |
| 2004/35/EC <i>Environmental Liability</i>             | -                     | -                     | 53%          | /          |
| 2007/2/EC <i>INSPIRE</i>                              | -                     | -                     | /            | /          |
| 2008/99/EC <i>Environmental Crime</i>                 | -                     | -                     | /            | /          |
| 2001/331/EC <i>RMCEI-Recomendation for Inspection</i> |                       |                       |              |            |

# Rezultati PM-Kvalitet zraka

| Legal Act<br>Air Quality                     | FBIH<br>2007         | RS<br>2007           | FBIH<br>2014 | RS<br>2014 |
|--|----------------------|----------------------|--------------|------------|
| 2008/50/EC <i>Ambient Air Quality</i>        | 24%<br>Dir.<br>96/62 | 24%<br>Dir.<br>96/62 | 73%          | 94%        |
| 2004/107/EC 4 <sup>th</sup> daughter Dir.    | 3%                   | -                    | 71%          | 98%        |
| 2001/81/EC NEC                               | /                    | /                    | 15%          | /          |
| 1999/32/EC <i>Sulphur Cont. Liquid Fuels</i> | -                    | -                    | /            | 0%         |
| 94/63/EC <i>VOCs petrol</i>                  | -                    | -                    | 0%           | 0%         |
| 2009/126/EU <i>Stage II VOCs petrol</i>      | -                    | -                    | 0%           | 0%         |

# Rezultati PM-Upravljanje otpadom

| Legal Act                              | FBIH               | RS   | FBIH | RS   |
|--|--------------------|------|------|------|
| Waste management                       | 2007               | 2007 | 2014 | 2014 |
| 2008/98/EC <i>Waste Framework</i>      | 32%<br>Dir 2006/12 | -    | 23%  | /    |
| 86/278/EEC <i>Sewage Sludge</i>        | 0%                 | -    | 38%  | /    |
| 2006/66/EC <i>Batteries</i>            | -                  | -    | 0%   | 7%   |
| 94/62/EC <i>Packaging Waste</i>        | 0%                 | 5%   | 60%  | /    |
| 96/59/EC <i>PCB/PCT</i>                | -                  | -    | 0%   | /    |
| 2000/53/EC <i>End-of-Life Vehicles</i> | -                  | -    | 0%   | 7%   |
| 2011/65/EU <i>RoHS</i>                 | -                  | -    | /    | 0%   |
| 2012/19/EU <i>WEEE</i>                 | -                  | -    | 77%  | 0%   |
| 1999/31/EC <i>Landfill</i>             | 30%                | 39%  | 30%  | /    |
| EC/1013/2006 <i>Shipments of Waste</i> |                    |      |      |      |
| 2006/21/EC <i>Mining Waste</i>         | -                  | -    | /    | /    |
| EU/1257/2013 <i>Ship Recycling</i>     |                    |      |      |      |

# Rezultati PM -Kvalitet voda

| <b>Legal Act</b><br><b>Water quality</b>            | <b>FBIH</b><br><b>2007</b> | <b>RS</b><br><b>2007</b> | <b>FBIH</b><br><b>2014</b> | <b>RS</b><br><b>2014</b> |
|---|----------------------------|--------------------------|----------------------------|--------------------------|
| 2000/60 /EC <i>Water Framework</i>                  | 83%                        | 97%                      | 98%                        | /                        |
| 91/271/EEC <i>UWWT</i>                              | 8%                         | 87%                      | 60%                        | /                        |
| 2008/56/EC <i>Marine Strategy</i>                   | -                          | -                        | 0%                         | /                        |
| 98/83/EC <i>Drinking Water</i>                      | 58%                        | 91%                      | 77%                        | /                        |
| 91/676/EEC <i>Nitrates</i>                          | 4%                         | 70%                      | /                          | /                        |
| 2006/7/EC <i>Bathing Water</i>                      | -                          | -                        | 4%                         | /                        |
| 2006/118/EC <i>Groundwater</i>                      | -                          | -                        | /                          | /                        |
| 2008/105/EC <i>Water Quality Standards</i>          | -                          | -                        | 21%                        | /                        |
| 2007/60/EC <i>Floods</i>                            | -                          | -                        | /                          | /                        |
| 2009/90/EC <i>Quality Assurance/Quality Control</i> | -                          | -                        | /                          | /                        |

# Rezultati PM - Zaštita prirode

| Legal Act<br>Nature protection   | FBIH<br>2007        | RS<br>2007 | FBIH<br>2014 | RS<br>2014 |
|----------------------------------|---------------------|------------|--------------|------------|
| 2009/147/EEC <i>Wild Birds</i>   | 0%<br>Dir.<br>74/49 | 4%         | 78%          | 49%        |
| 92/43/EEC <i>Habitats</i>        | 14%                 | 25%        | 82%          | 48%        |
| 1999/22/EC <i>Zoos</i>           | /                   | /          | /            | /          |
| EEC/3254/91 <i>Leghold Traps</i> | /                   | /          | /            | /          |
| <i>EC/338/97 CITES</i>           |                     |            |              |            |
| <i>EU/995/2010 Timber</i>        |                     |            |              |            |
| <i>EC/2173/2005 FLEGT</i>        |                     |            |              |            |

# Rezultati PM- Klima

| Legal Act<br>Climate                                | FBIH<br>2007 | RS<br>2007 | FBIH<br>2014 | RS<br>2014 |
|---|--------------|------------|--------------|------------|
| <i>EU/525/2013 Monitoring Mechanism</i>             |              |            |              |            |
| <i>2003/87/EC Emission Trading</i>                  |              |            | 0%           | 4%         |
| <i>406/2009/EC Effort Sharing</i>                   |              |            |              |            |
| <i>2009/31/EC Geological storage of CO2</i>         |              |            | 0%           | /          |
| <i>EC/842/2006 F-Gases</i>                          |              |            |              |            |
| <i>EC/1005/2009 Ozone Depleting Substances</i>      |              |            |              |            |
| <i>98/70/EC Fuel Quality</i>                        |              |            | /            | 0%         |
| <i>443/2009/EC Emissions standards for new cars</i> |              |            |              |            |
| <i>EC/510/2011 Emission standards for new vans</i>  |              |            |              |            |
| <i>1999/94/EC Consumer Information</i>              |              |            | 0%           | /          |
| <i>529/2013/EU LULUCF</i>                           |              |            |              |            |

# Rezultati PM- Industrijsko zagađenje

| Legal Act<br>Industrial Pollution Control        | FBIH<br>2007          | RS<br>2007  | FBIH<br>2014 | RS<br>2014 |
|--|-----------------------|-------------|--------------|------------|
| <i>2010/75/EU IED</i>                            | 48%<br>IPPC           | 70%<br>IPPC | /            | 41%        |
| <i>2012/182/EU Seveso III</i>                    | 47%<br>COMAH<br>96/82 | 47%         | /            | 64%        |
| <i>2004/42/EC VOCs from Paints and Varnishes</i> | -                     | -           | /            | 35%        |
| LCP 2001/80                                      | 18%                   | 18%         |              |            |
| 2000/76 Waste incineration                       | 90%                   | 63%         | -            | -          |
| <i>EC/66/2010 Ecolabel</i>                       |                       |             |              |            |
| <i>EC/1221/2009 EMAS</i>                         |                       |             |              |            |



# Rezultati PM -Hemikalije

| Legal Act<br>Chemicals                 | FBIH<br>2007 | RS<br>2007 | FBIH<br>2014 | RS<br>2014 |
|--|--------------|------------|--------------|------------|
| <i>67/548/EEC CLP</i>                  |              |            | 64%          | 95%        |
| <i>1999/45/EC CLP</i>                  |              |            | /            | 92%        |
| <i>2010/63/EU Animal Experiments</i>   |              |            | /            | /          |
| <i>87/217/EEC Asbestos</i>             |              |            | 5%           | /          |
| <i>98/8/EC Biocides</i>                |              |            | 70%          | 90%        |
| <i>EU/528/2012 Biocides Regulation</i> |              |            |              |            |
| <i>EC/850/2004 POPs</i>                |              |            |              |            |
| <i>EC/689/2008 Export/Import</i>       |              |            |              |            |
| <i>EC/1907/2006 REACH</i>              |              |            |              |            |
| <i>EC/1272/2008 CLP</i>                |              |            |              |            |
| <i>EC/1102/2008 Mercury</i>            |              |            |              |            |

# Zaključak

- Do 2005. godine propisi u entitetima su bili potpuno usaglašeni;
- Nakon 2005. godine u određenim oblastima napravljeni progres, ali ipak nedovoljan nivo transpozicije, neujednačen među entitetima, te nedovoljno provođenje;
- Sinhronizovane aktivnosti - država, entiteti, Brčko Distrikt;
- Neophodno donijeti Strategiju aproksimacije u oblasti okoliša;
- IPA programiranje uslovljeno prethodnim;
- Definirati dinamiku, rang prioriteta, način transpozicije, zaduženja pojedinih institucija;
- Planiranje investicija- uvjet za adekvatnu aproksimaciju;